

附件

中国（辽宁）自由贸易试验区第五批改革创新经验任务分工表

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
一、政府职能转变领域				
1	构建审管联动闭环管理新模式	政府构建一体化管理机制，坚持把“放”和“管”统一起来，把有效监管作为简政放权的必要保障。审批部门通过信息化平台及时录入审批许可信息，推送至监管部门，监管部门制定检查计划，执法部门依计划实施检查，检查结果通过平台反馈给审批部门建立信用档案。构建了“审批起、监管集成、执法反馈、法治规范、信用保障”五位一体的审管联动闭环管理新模式，实现监管审批信息共享、执法联动，切实提升监管效能。	省营商局	全省
2	构建政务诚信评价体系提升政府治理能力	通过聘请第三方机构开展政务诚信评价工作，科学设定政务评价指标体系，第三方机构通过查阅文件、审查部门报告、调取信息、走访企业等多种方式采集相关数据，根据指标体系量化打分，从诚实状况和守信状况两大维度评价政务诚信状况，最终出具《政务服务诚信评价报告》。政府部门根据报告结果对相关部门提出限期整改，督查部门定期督查，全面提升政务诚信水平。	省发展改革委	全省
3	政校企精准施策促进高校就业新路径	针对离校未就业高校毕业生求职中可能遇到的问题，创建“一部、两组、八队”工作体系。组建就业工作指挥部，设置计划协调组和网红推介组。分别成立就业促进、创业扶持、政策指导、援企稳岗、招聘服务、引进服务、职业能力建设、宣传推介等8个突击队，线上实施新媒体+云直播方式，“网红推介”直播带岗。线下实施“人盯人、点对点、面对面、线牵线”创新工作法，全方位助力未就业高校毕业生实现就业。	省人力资源社会保障厅	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
4	建筑工地“双码联动”疫情防控模式	在原有实名制闸机上增加健康码门禁防疫管理功能，通过对进出场人员的身份识别，系统将自动从国家政务服务平台的国康码数据库直接调取出入场人员健康码状态，实现精准防疫。完善防疫信息备案、人员信息自助导入功能，实现信息互通、监管闭环。	省住房城乡建设厅	全省
5	特种设备使用登记改革	将特种设备使用登记由行政许可变为行政备案，依托辽宁省特种设备质量安全追溯管理系统及省政务服务网，使用单位可在辽宁省特种设备质量安全追溯管理系统上完成特种设备的检验等流程后，将特种设备的基本情况、使用情况及检验情况推送至省政务服务网办理电子备案。采取检验机构、安装单位“双报送”模式强化信息反馈，并建立抽查机制，预防事中事后监管缺失。	省市场监管局	全省
6	人防领域清单化信用管理新模式	针对人防建设领域及设备生产领域从业单位和从业人员，建立人防行业监管的“守信激励、重点监管名单”制度，对不同责任主体实施分类管理。对信用状况良好的从业单位和从业人员，列入“守信激励名单”，予以诚信激励，在办理行政许可和公共服务上予以简化流程；在对企业监管上，减少检查频次和比例。对“重点监管名单”责任主体加强监督管理，并对相关违法行为依法依规予以处理。	省人防办	全省
7	经营资格综合凭证	“经营资格综合凭证”为涉企经营许可集合，凭证上的二维码链接企业对应的“法人空间”，“法人空间”中装有营业执照和各种经营资格许可证的电子版本，通过扫描二维码，可以即时查看企业的各种经营资格，接受社会监督。通过“经营资格综合凭证”，将全部涉企经营资格汇集到一个凭证上，企业只需一个营业执照和一张综合凭证，就可以开展生产经营活动，企业增加一个经营资格，不需要重新换发“经营资格综合凭证”，仅需更新“法人空间”内容即可。提高了办事效率、减少了办事环节，实现了“一照一证”。	省营商局	自贸试验区及协同区

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
8	“易办电”供电服务改革	政府与电力部门通过以函代证、共享租赁、数据互通、服务共建、分类管理等创新举措，不断优化建设项目办电服务。在项目企业办理土地手续阶段，政府发挥职能为企业出具“以函代证”，推动电力设计提前介入；在企业办理临时用电环节，提供共享变压器租赁服务，为企业节约成本；在电力设施施工环节，政府对用电半径200米及以下配套电力工程实施备案制，简化审批流程；在风险防控方面，通过企业承诺、政府把关、供电企业严控、失信联合惩戒等措施，完善风险防控体系。	省发展改革委	自贸试验区及协同区
二、贸易便利化领域				
9	海洋污染物运输绿色通道	开通咨询服务热线为相关企业提供技术指导，对于仅具有海洋污染的货物，评估产品是否纳入绿色通道。对于符合绿色通道的产品生产企业，量身定制物流及产品包装、标志、标记和运输单证方案，使产品运输符合《国际海运危险货物规则》的“非限制性货物”运输要求。同时，对此类企业建立诚信管理机制，其产品运输由行政审批变为通过绿色通道报备。部分外贸出口企业每单货物节约至少3天的物流时间，总体降低50%的海运成本，有效提升产品的国际竞争力。	辽宁海事局	全省
10	“云监管”船舶监管新模式	构建“系统大数据+远程视频+零接触检查”的船舶监督新模式。利用船舶登记、船舶安全监督等系统，分析、评判船舶相关数据，预估风险。利用即时通讯平台的远程视音频通话功能，以远程非接触式形式工作，结合前期系统数据分析结果，有针对性地核查船舶的技术及安全管理状况。利用无人机实时拍摄检查船舶重点区域关键设备的安全状况。实施一次性、互动式检查，避免重复性打扰船舶的安全生产，24小时线上辅导，帮助船舶解决问题、整改缺陷。	辽宁海事局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
11	跨境电商保税展示销售新模式	将跨境业务、保税展示交易业务进行系统集成，对综合保税区内采用1210保税备货模式进口的跨境电子商务商品，利用金关二期，实现货物出区保税展示。有效利用“担保事务履约保证保险”方式，企业凭税款保函申请海关事务担保，减少对企业资金占压，并采取额度循环使用的方式，减少业务办理频次。海关对符合监管规定的跨境电子商务零售进口商品按时段汇总计征税款，海关放行后30日内未发生退货或修撤单的，代收代缴义务人在放行后第31日至第45日内向海关办理纳税手续。	大连海关 沈阳海关	全省
12	出境原产地证书“信用监管”签证模式	实施“企业自主声明+年度信息验证+后续风险分析”的工作模式。企业预先声明，保证如实、规范提供涉证信息；企业无需按批次以纸质资料的形式提供相关证明文件，海关将签证验证资料“一次一提交”优化为“一年一验证”。结合企业日常签证、年度信息验证、海外退证核查等情况，按年度对企业原产地证书申办工作情况及风险分析和评估。结合已实施原产地证书自助打印、智能审核、“快递签”、“经核准出口商”、预裁定等便利化措施，“信用监管”签证模式实现原产地证书“零见面”式申领。	大连海关 沈阳海关	全省
13	对外贸易公共检测平台	引入海关技术机构入驻检测平台，针对海关业务线条中法检货物必须接受的检测项目，为企业提供便捷的产品质量安全解决方案。对于进出口环节海关抽中商品检测，海关执法人员现场抽取样品后，直接交由技术人员送实验室检测，系统录入、报告出具分别在海关、实验室完成录入，真正实现企业“零跑腿”。检测费用方面，海关法定检测费用企业无需承担，免去企业物流和人工成本，最大程度控制经济成本和时间成本，为企业减负增效。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
14	进口货物“目的地检查”（云眼查）新模式	通过海关专属可穿戴式 AR 眼镜以及配套的远程可视化作业平台，针对进口货源稳定、历史查获率较低的信用良好的生产型企业、四种类型的商品（非高风险商品检验）所涉及的六种指令，依托 5G 网络，海关通过远程可视化作业平台与检查作业现场远程连线，企业人员通过海关专属可穿戴式 AR 智能眼镜接收关员指令，按照指令要求配合海关完成检查工作。该模式作业效率较以往提升了 3 至 5 倍，基本可以实现进口货物即到即检。作业全过程实时受控，执法信息实时存储备案，也有效降低了执法风险和疫情输入风险，大幅降低企业人力、交通、行政成本。	大连海关 沈阳海关	全省
15	综合保税区设备零配件便捷监管模式	综合保税区内，针对未申报设备零配件，允许试点企业以“退运货物”监管方式直接申报一线出境；允许试点企业以“后续补税”监管方式直接申报补税二线出区；允许试点企业以“修理物品”监管方式直接申报进出境（区）检测维修。新模式下，企业能够根据市场订单变化情况，快速对生产设备进行更新换代，通过以旧换新方式采购零配件时成本更低，周期更短，方便企业进行技术改造，推动产品结构提档升级。	大连海关 沈阳海关	全省
16	进境铁矿石全流程智能监管	海关采用物联网、人工智能、大数据等技术，集成无人机、监测仪、汽车衡、摄像头等设施，系统建立进境铁矿石无人机水尺观测、巡查盘库的三维立体全覆盖监管模式，在装卸过程中实时进行放射性监测，采用物联网衡器智能监管出入库铁矿石重量，运用 AR 实景监控对码头现场及数据进行全方位、立体化全景展示，实现对进境矿石水尺观测、货物装卸、混矿作业、堆场存储、衡器计重、口岸放行等全流程实施无感智能监管。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
17	保税船供油出入库无纸化办理	优化保税船供油监管作业流程，整合供油业务的多次申请环节，简化船供油企业在供油地海关、受油地海关审批流转程序，构建高效严密的海关联系沟通和审批监管模式，解决企业多次往返受油地和供油地海关等手续繁杂的问题，缩短业务办理时间，降低企业供油成本，有效提升保税船供油业务办理效率。	大连海关 沈阳海关	全省
18	“物联网+汽车衡”重量鉴定创新	将移动互联网、物联网应用于重量鉴定，通过物联网技术把称重数据以及硬件健康数据与互联网连接，进行信息交换和通讯。实现智能化远程实时数据传送，检验完成数据可以实时回传，实现“检验一批，放行一批”；做到衡器设备健康监管、实时监控，设备出现故障时自动发送故障信息，出现疑似作弊现象及时提示报警；能够对车辆信息自动识别，利用后台数据库中的车辆信息自动核算出空车重量；进行数据云端自动备份及数据分析，支持称重历史数据、设备历史故障、日志记录等数据的读取以及大数据分析等功能。	大连海关 沈阳海关	全省
19	保税仓储平行进口汽车区外展示新模式	允许保税仓储的平行进口汽车在海关特殊区域外进行保税展示，出区展示时针对企业缴纳保证金占用流动资金的问题，丰富多种担保方式，创新“保税展示+税款担保”监管模式，满足企业多样化需求，可通过办理关税保函、履约保证保险等担保形式，实现货物担保出区，享受“货物先出区，税款后缴纳”的通关便利，还可以用关税保证保险办理汇总征税总担保。支持平行进口汽车企业进一步开拓内地市场，增强消费者终端体验感，更为经营平行进口汽车企业缓解资金压力，降低企业运营成本。	大连海关 沈阳海关	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
20	边检“零送单”制度创新举措	边检机关对在国内港口间移泊的外籍船舶，经审核船舶代理网上申报信息无误后，办理手续时免查船员出入境证件、免收纸质申报单证；对登轮、搭靠等边检行政许可的申请、审批和签发，全面实行网上办理，明确临时行政许可12小时内、长期行政许可5个工作日内签发完成的办结时限；为港航企业提供24小时“全天候、零等待”通关服务保障，7×24小时办理国际航行船舶预检、入出境手续、上下外轮许可和搭靠外轮许可等边检业务。	辽宁出入境边防检查总站	全省
三、金融创新领域				
21	银行开户“先推后用”模式	企业取得营业资质后，通过辽宁政务服务一体化平台向银行申请预约开户，银行为企业先行提供账户账号，经由平台同步推送至税务、社保等部门，满足企业项目洽谈、签约等经营需求。后由银行与企业约定办理开户，完成客户身份识别，按需匹配账户功能。	人民银行沈阳分行	全省
四、税收制度改革领域				
22	“税事通”工作室新机制	打造全领域专家团队，涵盖全税费种业务、办理流程、电子税务局实操等全领域、全精英团队。搭建全方位服务平台，智能呼叫中心设置专家座席，负责接听咨询电话、受理预约等事项。线上互动平台纳税人端，涵盖17个功能模块，“智能咨询”模块7×24小时全天候自动解答；“税费事项快办”模块实现14项常见税费业务线上办；“远程指导”模块专家通过远程协助精准指导纳税人操作。通过线下沟通交流，专家在专门区域与纳税人“面对面”答疑解惑。实施全流程闭环管理，一体化考核监督。	省税务局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
23	数字化档案馆网上办税再升级	采用税务各类别档案电子化采集，纳入档案影像化管理。整合优化档案管理新系统，开发税务档案数字化管理系统，实现各类资料采集、立卷、归档、调阅、迁移、销毁等全过程的数字化管理，实现对征管档案资料“一次采集、实时监控、反复利用、信息共享”。以数字化档案馆为载体，推动档案管理标准化、规范化、数字化建设。建立和完善相关工作制度，规范征管资料管理流程和管理制度。	省税务局	全省
24	税收优惠政策服务引导机制创新	梳理企业所得税优惠政策，按照科技创新、创业投资、节能环保、金融投资等分类对象归集出九类政策包，针对不同类型纳税人进行精准推送。联合科技部门推进研发费加计扣除等科技创新税收优惠政策落实；联合工商联等单位宣讲固定资产加速折旧及一次性扣除等普惠性政策。梳理下发相关政策文件、减税政策指引、电子二维码、辅导讲解视频以及台账管理企业名单，开展“靶向性”精准政策宣传辅导。开展汇算清缴过程及后续监控、日常管理动态监控、重点政策落实监控等。	省税务局	全省
25	打造外贸企业出口退税全程便捷服务链	推进“互联网+税务”行动，打通“单一窗口”、税务、国库线上通道，加强出口退税受理、审核、复审、核准、退库等工作环节的衔接，实现全程网办，对风险可控的出口退税业务先行办理退税，事后补办核查手续的“容缺”服务。开展“线上+线下”服务，指导企业办理出口业务。开展风险预警+协同管理，通过信息采集、数据分析等手段，筛选出口退税风险信息，与税务、海关、人民银行三方联合，采取“信用体系叠加+大数据画像”方式，利用三方信用评价信息，采取退税评估等应对手段，防控出口退税风险。	省税务局	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
五、国资国企改革及产业转型升级				
26	国有企业考核分配体系创新	创新性构建全员绩效考核与员工职业发展、薪酬分配的联动机制，提升绩效考核为绩效管理，深入推进企业内部三项制度改革。建立全员绩效考核体系，差异化选取管理人员考核指标，优化考核内容，实现全员绩效考核全覆盖；严格兑现考核奖惩，完善多序列职位职级管理和“以岗定薪、因能差异、按绩取酬”薪酬管理制度，建立考核结果与职位职级升降和绩效薪酬增减挂钩机制，强化考核不胜任员工退出；对空余管理岗位，积极开展管理人员竞争上岗、公开选拔，探索职业经理人市场化选聘，拓宽选人用人渠道。	省国资委	全省
27	国有企业子公司差异化混改	股权比例设置差异化，对于子公司独立对外承担业务，充分竞争子公司由集团100%控股调整为参股；对于子公司既承担主业配套服务又对外独立承担业务，由100%控股变为相对控对。根据各子公司原有业务及资产情况、从事业务所必需取得的资质是否具备承接条件以及子公司是否存在历史包袱等问题，按混改公司业务需求确定人员规模，实施差异化混改公司组建。管控治理方式差异化，确定子公司战略操作型、战略型、财务型三种管控模式。完善员工利益保障，并加强全过程监督。	省国资委	全省
28	混改促进制造服务转型升级	针对长期制约企业发展的难点堵点问题，分阶段有序实施重组和混合所有制改革。集团定向增资改善下属公司资产负债率，为混合所有制改革做好铺垫。公司成立由管理层和核心骨干员工为合伙人的投资管理企业（有限合伙）分阶段参与股改，坚持依法合规、公开透明原则，以公允价格受让公司出让股份，实现“混资本、改机制、谋转型、促发展”目标。混合所有制改革后，设立多层次考核评价激励体系，充分激发员工主人翁意识，坚持“创造新价值”发展理念，推动科技创新和制造服务转型升级。	省国资委	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
29	德泰控股 “国企混改” 创新升级	新设混改企业，确定混改合作伙伴及合作机制；将原有国企实体产业与数字科技融合，形成互补互助的共赢局面；建立“共同治理”的法人治理结构，平衡各股东在董事会的关系；建立市场化的企业治理机制，利用任期制、契约化管理、绩效刚性兑现确保管理层始终任用合适的人才；建立长效激励机制，激发企业活力与创造力。	省国资委	全省
30	原油市场化 销售价格改革 创新	探索交易平台实行原油市场化销售，改变原油市场化销售方式，建立原油市场化销售的新模式，构建国内原油市场化交易价格新体系。交易商通过卖方挂牌、买方挂牌、在线竞买、在线竞卖等方式，在线上进行石油现货交易。通过建立市场化的原油定价机制，使市场在原油资源配置中起到决定性作用。	省发展 改革委	全省
31	创新型产业 集群培育新 模式	通过设定领域、创新关键词、经济体量范围限定、企业经营年限等具体条件，分层次、分阶段对现有企业进行数据分析，建立科技型企业培育库，构建以龙头企业为主导和紧密相关产业为基础的产业集群雏形，并定制“科技政策大礼包”，对企业进行点对点式宣传和提出量体裁衣的培育方案。	省科技厅	全省
六、扩大开放领域				
32	东北亚商品 车过境陆海 联运新模式	开辟“日本—大连—中亚”商品车过境运输新模式，针对外商需求，专项规划设计过境运输全程物流方案，成功实现日本商品车过境运输。日本商品车运输到中亚地区，以往需要从日本通过海运穿过印度洋、地中海和黑海到达土耳其，而后再进行二次分拨到达哈萨克斯坦等中亚国家，全程需要 80 多天，路途遥远、成本高昂。采用陆海联运新通道，商品车从日本装船海运至大连卸船后，通过港内铁路专线，装载铁路专用车直达新疆霍尔果斯口岸，再换装后进入中亚地区，从工厂到交付 30 天内即可完成，可节省运输时间一半以上。	省交通 运输厅	全省

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
33	中欧班列“区港直通”管理新模式	在综合保税区内划分区港直通业务进出专用卡口及专用查验区域。设立中欧班列联络员，建立现场海关与铁路公司、中欧班列运营商、报关企业的沟通协调机制。施行“延时、错时+7×24小时预约通关”工作机制。与营口、大连、天津等周边港口海关建立国际中转以及特殊监管区域间的高效区间流转机制。实施“优先申报、优先查验、优先放行”模式。在采取“四机制一模式”的基础上，实施“一次运抵、一次申报、一次装卸、一次验放”。	大连海关 沈阳海关	全省
34	中欧班列集货中心“无人机+监管”模式创新	运用“无人机+巡逻”模式进行场地监管和安全巡查，可显著提高巡查效率以及应急状况响应速度，扩大实时巡查范围，增加巡查频次，由传统人工“一日一查”变为依托高科技手段的“一日多查”，由定点视频监控变为“地巡”和“空巡”相结合，实现了安全监管全方位、无盲区、全覆盖。拍摄实时记录及保存巡查视频记录，有利于监管追溯，形成监管的预警机制。无人机巡场可以大幅缓解和降低现场作业人员的吊装工作强度，降低企业在口岸环节的作业成本。	大连海关 沈阳海关	全省
35	国际航行船舶进口岸审批告知承诺制	施行国际航行船舶办理进口岸审批告知承诺制后，船舶代理仅需与船东公司核实船舶适航、船员适任、货物适装等情况，然后在国际贸易“单一窗口”平台上向海事部门提供书面承诺，说明国际航行船舶符合进口岸审批的条件、标准和要求，并承担承诺不实的法律责任，就可为其直接办理进口岸审批，从而省去了船舶适航、检验证书、船员证书、委托书、委托证明等纸质申请资料。在申请材料申报和审批环节缩短了办理时间，减少企业时间成本。	辽宁海事局	全省